

## PREFEITURA MUNICIPAL DE JAGUARIUNA - SP

**Estudo Técnico Preliminar 276/2026****1. Informações Básicas**

Número do processo: solicitação 4306/2026

**2. Aquisição de Medicamento de Enfermagem**

A presente contratação visa à aquisição de medicamentos essenciais e padronizados para suprir as necessidades assistenciais da Rede Municipal de Saúde de Jaguariúna/SP. O objeto abrange o abastecimento das Unidades Básicas de Saúde (UBS), para suporte às atividades da enfermagem e assistência farmacêutica primária, bem como o atendimento integral do Hospital Público Municipal Walter Ferrari e da Unidade de Pronto Atendimento Municipal (UPA) "Dra. Ana Olívia Bentivoglio".

Ressalta-se que o Hospital Municipal Walter Ferrari encontra-se em processo de transição para gestão direta da Secretaria Municipal de Saúde (municipalização), após período sob gestão de Organização Social (OS), o que demanda a consolidação do planejamento de compras para assegurar a continuidade operacional da unidade.

A metodologia de aquisição será realizada através de processo licitatório, na modalidade Pregão Eletrônico, sob o rito da Lei Federal nº 14.133/2021. Será adotado o Sistema de Registro de Preços (SRP), formalizado por meio de Ata de Registro de Preços (ARP), instrumento que possibilita a gestão eficiente dos estoques e a otimização dos recursos públicos através de aquisições parceladas, conforme a demanda real e a capacidade de armazenamento das unidades.

Esta estratégia busca garantir o acesso contínuo e ininterrupto aos tratamentos medicamentosos para a população assistida, promovendo a eficiência na gestão farmacêutica, a padronização terapêutica no âmbito do SUS municipal e a economicidade para o erário.

**3. Descrição da necessidade**

A seleção e padronização das medicações essenciais para atendimento à população do município são realizadas por equipe multidisciplinar, através da Comissão de Farmácia e Terapêutica. Este processo criterioso baseia-se nas necessidades epidemiológicas e assistenciais da população local, na comprovada eficácia e segurança dos fármacos, e é rigorosamente embasado na Relação Nacional de Medicamentos Essenciais (RENAME). O resultado desse trabalho é a Relação Municipal de Medicamentos (REMUME), que norteia todas as aquisições de insumos farmacêuticos e assegura a padronização terapêutica no âmbito do SUS municipal.

Diante da necessidade contínua de assegurar o acesso a tratamentos de saúde adequados e da complexidade da rede assistencial de Jaguariúna, a Secretaria Municipal de Saúde (SMS) solicita a instauração deste Processo Licitatório, na modalidade de Pregão Eletrônico, em estrita conformidade com a Lei Federal nº 14.133/2021.

O objetivo precípua é a aquisição e o fornecimento contínuo de medicamentos padronizados pertencentes à REMUME, destinados ao pleno funcionamento das Unidades Básicas de Saúde (UBS) — para suporte aos procedimentos de enfermagem e consultas — e ao atendimento de urgência, emergência e internação da Unidade de Pronto Atendimento Municipal "Dra. Ana Olívia Bentivoglio" e do Hospital Público Municipal Walter Ferrari. Ressalta-se que o referido Hospital encontra-se em processo de municipalização, migrando da gestão por Organização Social (OS) para a gestão direta pela Secretaria Municipal de Saúde, o que torna esta contratação indispensável para consolidar o abastecimento sob a nova responsabilidade administrativa e garantir a transição sem solução de continuidade na assistência hospitalar.

Os medicamentos objeto desta licitação são de suma importância para o tratamento de uma vasta gama de condições clínicas, abrangendo desde o manejo de doenças crônicas e infecções na atenção primária até demandas críticas do ambiente hospitalar, incluindo emergências, procedimentos cirúrgicos, controle de infecções hospitalares e manejo da dor. A disponibilidade desses fármacos é crucial para a manutenção da capacidade assistencial e segurança do paciente em todos os níveis de complexidade do sistema municipal de saúde.

Neste contexto, o presente Estudo Técnico Preliminar (ETP) tem como finalidade analisar a viabilidade técnica e econômica da contratação. Por meio de análise aprofundada, este documento servirá como base para a elaboração do Termo de Referência (TR), detalhando as especificações dos itens, condições de fornecimento e critérios de seleção da proposta mais vantajosa, em consonância com os princípios da economicidade, eficiência e transparência pública.

#### 4. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Assistência Farmacêutica	Claudia Serafim de Camargo

#### 5. Descrição dos Requisitos da Contratação

A empresa contratada será responsável pelo fornecimento dos medicamentos solicitados, mediante emissão de Ordem de Fornecimento ou Ofício pela Secretaria Municipal de Saúde, acompanhada do respectivo Empenho.

**Os medicamentos deverão ser entregues nas quantidades especificadas na Ordem de Fornecimento/Ofício, rigorosamente conforme a marca e preço registrados na Ata de Registro de Preços decorrente deste certame.**

**O prazo máximo para a entrega dos medicamentos será de 20 (vinte) dias corridos, contados a partir do recebimento da Ordem de Fornecimento/Ofício e do Empenho.**

As entregas deverão ser realizadas no Almoxarifado de Medicamentos da Secretaria Municipal de Saúde, localizado na Rua Minas Gerais, 317 (portão azul) – Bairro: Jardim Dom Bosco, Jaguariúna/SP,

nos seguintes horários: das 07h30 às 11h30 e das 13h30 às 15h30. É obrigatório o prévio contato telefônico para agendamento da entrega, através dos números (19) 3199-7512, ramais 3069, 3070, 3071 ou 3072.

Todos os medicamentos a serem entregues deverão possuir registro válido na Agência Nacional de Vigilância Sanitária (ANVISA). As embalagens individuais deverão exibir, de forma clara e legível, as seguintes informações: nome do fabricante, número do lote e prazo de validade.

Para os itens que exigem refrigeração (cadeia fria), a proposta comercial deverá, obrigatoriamente, sinalizar tal condição e informar a temperatura de conservação exigida. Estes medicamentos devem ser mantidos e transportados em temperatura constante, sendo a temperatura ideal entre 2°C e 8°C. No ato da entrega, serão observados os seguintes pontos: a integridade das embalagens térmicas, a presença de dispositivos de monitoramento de temperatura (termômetros de máxima e mínima ou data loggers) e a comprovação da manutenção da cadeia de frio desde a expedição até o recebimento no almoxarifado.

É condição eliminatória que o prazo de validade dos medicamentos, na data da emissão da nota fiscal de entrega, seja de no mínimo 12 (doze) meses.

Para cada entrega, a empresa contratada deverá emitir Nota Fiscal Eletrônica (NF-e). Esta NF-e será atestada e rubricada pela Secretaria Municipal de Saúde após conferência da entrega.

A Nota Fiscal Eletrônica deverá ser encaminhada para os seguintes endereços eletrônicos: [farma@jaguariuna.sp.gov.br](mailto:farma@jaguariuna.sp.gov.br) e, em cópia, para [saude.medicamentos@jaguariuna.sp.gov.br](mailto:saude.medicamentos@jaguariuna.sp.gov.br).

Na NF-e, deverão constar, obrigatoriamente, as seguintes informações detalhadas:

- Descrição completa do(s) medicamento(s);
- Número do lote de cada medicamento;
- Prazo de validade de cada medicamento;
- Número do Pregão que originou a contratação;
- Número da Ata de Registro de Preços;
- Número da Ordem de Fornecimento/Ofício correspondente à entrega;
- Número do Empenho.

Adicionalmente, para fins de pagamento, a NF-e deverá conter o número da agência bancária e o número da conta bancária da empresa contratada.

A presente contratação não se enquadra como sendo de bem de luxo, conforme Decreto nº 10.818, de 27 de setembro de 2021, bem como previsto no Decreto Municipal nº 4580/2023.

## 6. Levantamento de Mercado

Considerando o levantamento de mercado realizado, que abrangeu ampla pesquisa junto a fornecedores e consulta a bancos de preços públicos, foi possível identificar as melhores condições de aquisição para os medicamentos essenciais que atenderão às necessidades das Unidades Básicas de Saúde (UBS), da Unidade de Pronto Atendimento (UPA) municipal e do Hospital Público Municipal Walter Ferrari. O levantamento considerou o cenário de municipalização da unidade hospitalar, visando garantir a vantajosidade e o abastecimento contínuo sob a nova modalidade de gestão direta.

As especificações e requisitos técnicos detalhados neste ETP foram rigorosamente observados, garantindo a conformidade com as exigências sanitárias e terapêuticas. A análise comparativa de propostas e preços permitiu a definição de um valor total estimado para a contratação, conforme detalhado a seguir:

**R\$ 98.992,20 (Noventa e oito mil, novecentos e noventa e dois reais e vinte centavos)**

Para a presente aquisição, a Secretaria Municipal de Saúde adotará como critério de julgamento a proposta de menor preço, conforme diretrizes da Lei nº 14.133/2021, assegurando que os medicamentos ofertados cumpram rigorosamente todas as especificações técnicas estabelecidas no Termo de Referência.

Para esta contratação não foi utilizado catálogo eletrônico de padronização, pois até a presente data, não possui o item demandado.

## 7. Descrição da solução como um todo

A presente contratação visa à aquisição, por meio de pregão eletrônico com registro de preços, de medicamentos padronizados pela Secretaria Municipal de Saúde, conforme relação detalhada no Termo de Referência. Esta iniciativa é fundamental para assegurar o abastecimento contínuo e adequado das Unidades Básicas de Saúde (UBS), para suporte às atividades de enfermagem e assistência primária, bem como da Unidade de Pronto Atendimento (UPA) Municipal "Dra. Ana Olívia Bentivoglio" e do Hospital Público Municipal Walter Ferrari.

Ressalta-se que a solução abrange o suporte farmacêutico necessário para a transição do Hospital Municipal para a gestão direta da Secretaria Municipal de Saúde (municipalização), garantindo que a nova estrutura administrativa conte com estoque regularizado para o atendimento hospitalar de urgência, emergência e internação. A solução proposta busca a eficiência logística e a segurança terapêutica em todos os pontos da rede assistencial do município.

O objetivo primordial é atender à demanda ininterrupta e essencial por fármacos, garantindo a disponibilidade dos insumos necessários para a manutenção e expansão dos serviços de saúde oferecidos à população. A seleção das empresas fornecedoras será realizada em estrita observância à Lei nº 14.133/2021 (Nova Lei de Licitações e Contratos) e demais legislações pertinentes, assegurando a transparência, competitividade e economicidade do processo licitatório.

## 8. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

ITEM	DESCRIÇÃO	UNIDADE	QUANTIDADE TOTAL
1	ÁGUA PARA INJEÇÃO, SOL INJ, ESTÉRIL E ISENTA DE PIROGÊNIOS, AMPOLA 10 ML	AMPOLA	93.000
2	ÁGUA PARA INJEÇÃO, SOL INJ, ESTÉRIL E ISENTA DE PIROGÊNIOS, FRASCO 500 ML	FRASCO	3.600

## 9. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 98.992,20

Para a estimativa dos valores dos medicamentos a serem adquiridos, realizamos uma pesquisa abrangente e criteriosa, buscando garantir a obtenção do preço mais vantajoso para a administração pública, em conformidade com o disposto na Lei nº 14.133/2021 e demais legislações pertinentes.

A metodologia empregada para a formação do preço estimado e a elaboração do quadro comparativo de preços fundamentou-se nas seguintes fontes:

- Consulta a Bases de Dados Públicas e Especializadas: Utilização do Banco de Preços da Saúde (BPS) e do Painel de Preços do Governo Federal, visando identificar valores adjudicados em processos licitatórios similares, garantindo a observância aos preços praticados pela Administração Pública.
- Parâmetros Regulatórios (CMED/ANVISA): Consulta à Tabela de Preços da Câmara de Regulação do Mercado de Medicamentos (CMED), utilizada como teto de admissibilidade e balizador obrigatório, assegurando que os valores propostos não excedam o Preço Máximo de Venda ao Governo (PMVG).

O detalhamento completo da pesquisa e o mapa de preços com todas as informações referentes à estimativa encontram-se devidamente anexados ao Termo de Referência e ao Processo de Compra, garantindo a transparência e rastreabilidade de todo o processo.

Com base na pesquisa de mercado e na análise comparativa, o valor estimado total para a aquisição dos medicamentos é de **R\$ 98.992,20 (Noventa e oito mil, novecentos e noventa e dois reais e vinte centavos)**

Este valor representa a projeção mais precisa e econômica identificada, considerando as fontes pesquisadas e a legislação vigente.

Como critério para apuração do valor estimado, adotou-se a média aritmética simples dos preços obtidos, considerando que essa metodologia reflete uma estimativa equilibrada dos valores praticados no mercado, conforme orientações da Instrução Normativa SEGES/ME nº 65/2021.

## **10. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução**

A adjudicação do Pregão Eletrônico para Sistema de Registro de Preços será por item, visando propiciar a ampla participação de licitantes que, embora não dispondo de capacidade para o fornecimento ou aquisição da totalidade do objeto, possam fazê-lo com relação a itens.

O objetivo do parcelamento é o de melhor aproveitar os recursos disponíveis no mercado e ampliar a competitividade, sendo que este parcelamento é técnica e economicamente viável e não represente perda de economia de escala.

Para esse Processo Licitatório, a Administração utiliza-se do artigo 10, inciso II do decreto nº 8.538, de 2015, onde determina que a fixação das cotas reservadas poderá ser justificadamente excepcionada nas hipóteses do artigo supracitado onde se lê: “o tratamento diferenciado e simplificado para as microempresas e as empresas de pequeno porte não for vantajoso para a administração pública ou representar prejuízo ao conjunto ou complexo do objeto a ser contratado.”

Um dos motivos que nos leva a não aplicar as cotas reservadas na aquisição de medicamentos é que a maioria das ME/EPP, são Drogarias, as quais ao entregarem medicamentos pertencentes à Portaria 344/98 da ANVISA, exigirão receitas médicas, as quais não teremos, pois a aquisição pela Prefeitura é para abastecimento no estoque do Almoxarifado, para posteriormente atender receitas médicas individualizada para pacientes.

Outro motivo é que as ME/EPP como já observado em Processos Licitatórios realizados, não conseguem chegar ao valor em que as distribuidoras ou laboratórios oferecem.

O que mostra que a aplicação de um tratamento diferenciado as Microempresas, fixando as cotas reservadas não é vantajoso para a administração pública.

## **11. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes**

Não foram identificadas contratações correlatas ou interdependentes que pudessem ser agrupadas a esta demanda para fins de viabilidade econômica e operacional, garantindo assim a especificidade e a eficiência da presente aquisição de medicamentos para o hospital público municipal e a unidade de pronto atendimento.

## **12. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento**

A contratação em tela, que visa ao regular abastecimento de medicamentos para o Hospital Público Municipal e a Unidade de Pronto Atendimento Municipal, possui fundamento nas necessidades assistenciais e operacionais identificadas e planejadas por esta Secretaria Municipal de Saúde, em conformidade com a Lei nº 14.133/2021.

A elaboração deste Estudo Técnico Preliminar (ETP) seguiu rigorosamente os ditames da Instrução Normativa nº 58/2022, assegurando a validade e a completude das informações apresentadas.

A aquisição está prevista no PPA (Plano Plurianual), LDO (Lei de Diretrizes Orçamentária), LOA (Lei Orçamentária Anual)

A aquisição está prevista no Plano de Contratação Anual (ID pca PNCP: 46410866000171-0-000001/2026 de 17/12/2025)

### **13. Benefícios a serem alcançados com a contratação**

A presente solicitação de aquisição de medicamentos visa proporcionar uma série de benefícios diretos e indiretos que se alinham aos objetivos estratégicos da Secretaria de Saúde de Jaguariúna, com destaque para:

- **Eficiência Operacional e Assistencial:** A contratação proposta garantirá o atendimento contínuo e tempestivo das demandas por medicamentos, otimizando os processos de dispensação e administração nas unidades de saúde. Isso resultará em uma melhora significativa na qualidade de vida e bem-estar dos munícipes, ao assegurar a disponibilidade dos insumos necessários para a integridade das ações de saúde e a resolutividade do quadro clínico dos pacientes, desde o pronto atendimento até os tratamentos de maior complexidade.

### **14. Providências a serem Adotadas**

Após análise das especificações dos medicamentos a serem adquiridos e considerando as condições de mercado, não foram identificadas necessidades de providências adicionais de adequação para a presente aquisição

### **15. Possíveis Impactos Ambientais**

A aquisição dos medicamentos para as Unidades Básicas de Saúde (UBS), para o Hospital Público Municipal Walter Ferrari e para a Unidade de Pronto Atendimento (UPA) municipal não prevê, intrinsecamente, a ocorrência de impactos ambientais diretos decorrentes da sua utilização. Entretanto, a Secretaria Municipal de Saúde assegura que o descarte de resíduos químicos e embalagens seguirá rigorosamente o Plano de Gerenciamento de Resíduos de Serviços de Saúde (PGRSS), em conformidade com as normas da ANVISA e do CONAMA, mantendo a responsabilidade ambiental durante e após o processo de municipalização da gestão hospitalar.

É crucial ressaltar que a contratada será integralmente responsável pela gestão e destinação ambientalmente adequada de todo e qualquer resíduo biológico eventualmente gerado em decorrência do fornecimento dos medicamentos, incluindo, mas não se limitando a sobras, embalagens contaminadas ou produtos vencidos que se enquadrem nessa classificação.

O processo de coleta, transporte, tratamento e destinação final desses materiais deverá seguir rigorosamente as normas técnicas vigentes e a legislação ambiental aplicável, incluindo as regulamentações específicas para resíduos de serviços de saúde (RSS), em conformidade com as diretrizes da ANVISA e CONAMA, bem como outras normativas pertinentes à gestão de resíduos perigosos.

A contratada deverá apresentar, quando solicitada, comprovação da regularidade de seus processos de descarte, garantindo a rastreabilidade e a segurança ambiental em todas as etapas, desde a geração até a destinação final (incineração ou outro método aprovado pelas autoridades competentes).

## **16. Gerenciamento de Riscos**

Para garantir a qualidade e a conformidade dos medicamentos adquiridos para as Unidades Básicas de Saúde (UBS), para a Unidade de Pronto Atendimento (UPA) e para o Hospital Público Municipal Walter Ferrari, é fundamental que a gestão dos riscos seja realizada de forma rigorosa, em estrita observância à Lei nº 14.133/2021 e demais normativos aplicáveis. Este gerenciamento deve considerar especialmente a transição para a gestão direta (municipalização) da unidade hospitalar, visando mitigar riscos de desabastecimento, assegurar a conformidade sanitária dos insumos e garantir a continuidade da assistência farmacêutica em toda a rede municipal.

As licitantes vencedoras serão integralmente responsabilizadas, nos termos da legislação vigente, por quaisquer irregularidades, vícios ou desconformidades que as entregas dos medicamentos apresentarem em relação ao objeto contratado, incluindo especificações técnicas, prazos e condições de fornecimento. No caso de produtos termolábeis, o risco de perda da eficácia terapêutica será mitigado pela conferência obrigatória da temperatura no ato do recebimento, sendo motivo de recusa imediata qualquer item entregue fora da faixa de 2°C a 8°C ou sem o devido monitoramento térmico.

Para mitigar os riscos de aquisição de itens desnecessários ou em desacordo com as necessidades, será adotado o modelo de requisições/Autorizações de Fornecimento (AF) para atender a curtos períodos. Essa abordagem permite um controle mais preciso do fluxo de suprimentos, evitando estoques excessivos e o desperdício de recursos públicos.

Adicionalmente, será exigido o cumprimento irrestrito de todas as cláusulas e condições estabelecidas no Edital, no Termo de Referência e na Ata de Registro de Preços. A fiscalização contratual será contínua e rigorosa, com verificações sistemáticas da conformidade dos produtos entregues, incluindo aspectos como validade, embalagem, armazenamento e documentação. Eventuais inconformidades sujeitarão as contratadas às sanções previstas em lei e no contrato, sem prejuízo da reparação de danos.

## **17. Declaração de Viabilidade**

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

### **17.1. Justificativa da Viabilidade**

A análise aprofundada realizada nestes Estudos Técnicos Preliminares evidenciou a imperiosa necessidade e a plena viabilidade técnica da aquisição de medicamentos para suprir as demandas das Unidades Básicas de Saúde (UBS), do Hospital Público Municipal Walter Ferrari e da Unidade de Pronto Atendimento (UPA) municipal.

Ressalta-se que a presente contratação é indispensável para consolidar o abastecimento da rede, especialmente diante do processo de municipalização da gestão hospitalar, garantindo que a transição para a gestão direta ocorra com plena segurança terapêutica. Tal medida é fundamental para assegurar a continuidade dos tratamentos e a segurança dos pacientes, impactando diretamente na saúde e no bem-estar da população de Jaguariúna. A disponibilidade regular desses itens é condição



essencial para a prestação adequada dos serviços de saúde em todos os níveis de atenção do município.

Assim sendo, e considerando o arcabouço legal vigente, incluindo a Lei nº 14.133/2021, declara-se a contratação pretendida como plenamente viável.

## **18. Responsáveis**

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

**JULIANA BENATTI DE CASTRO**

Equipe de Planejamento

**CLAUDIA SERAFIM DE CAMARGO**

Farmacêutica

**NATALIA BARBOSA BENETI**

Assistente de Gestão Pública

**MARIA DA CONCEICAO DE OLIVEIRA CAMILO**

Secretária de Saúde